



NOTE

**LA SITUAZIONE ECONOMICA DELLA SOCIETA' E SVILUPPI
NORMATIVI IN TEMA DI SOCIETA' PUBBLICHE**

Conto Economico Preconsuntivo 2013

La tabella di seguito riportata sintetizza i dati più significativi del preconsuntivo al 31 dicembre 2013 raffrontato con i dati economici del consuntivo al 31 dicembre 2012 in migliaia di euro:

CONTO ECONOMICO RICLASSIFICATO	PRECONSUNTIVO 2013	% VP	31/12/2012	% VP	VAR. IMPORTO	VAR. %
RICAVI VENDITE E PRESTAZIONI	15.337	98%	16.294	99%	-957	-6%
ALTRI RICAVI E PROVENTI	279	2%	111	1%	168	151%
VALORE DELLA PRODUZIONE	15.616	100%	16.405	100%	-789	-5%
CONSUMI, COSTI OPERATIVI E SERVIZI	4.138	26%	4.543	28%	-405	-9%
VALORE AGGIUNTO	11.478	74%	11.862	72%	-1.194	-10%
COSTO DEL LAVORO	10.850	69%	10.457	64%	393	4%
MARGINE OPERATIVO LORDO (EBITDA)	628	4%	1.405	9%	-777	-55%
AMMORTAMENTI ACCANTONAMENTI E SVAL	322	2%	878	5%	-556	-63%
REDDITO OPERATIVO LORDO (EBIT)	306	2%	527	3%	-221	-42%
PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	21	0%	32	0%	-11	0%
PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	0	0%	397	2%	-397	0%
RISULTATO ANTE IMPOSTE	327	2%	956	6%	-629	-66%
IMPOSTE	317	2%	571	3%	-254	-44%
UTILE (PERDITA) NETTO	10	0%	385	2%	-375	-97%

I dati sopra esposti evidenziano, come già avvenuto negli ultimi due esercizi, un calo dei ricavi da prestazione di euro 957 mila pari al 6%, rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente, parzialmente assorbito dalla costante riduzione dei costi per consumi operativi e servizi a seguito anche della progressiva internalizzazione di numerose attività. Il margine operativo lordo (EBITDA) di euro 628 mila, si è ridotto del 55%

rispetto a quello dello stesso periodo dell'anno precedente. Il costo del lavoro registra un incremento del 4%, raggiungendo il 69% del valore della produzione.

La situazione finanziaria della Società potrebbe presentare delle criticità a partire da metà gennaio 2014, con possibile ricorso sia pure per brevi periodi a capitali di terzi.

Di seguito si riporta dettaglio del conto economico preconsuntivo al 31 dicembre 2013 raffrontato con il dettaglio del conto economico consuntivo al 31 dicembre 2012.

CONTO ECONOMICO	CONSUNTIVO 2012		PRECONSUNTIVO 2013		DELTA
A) VALORE DELLA PRODUZIONE					
1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni	16.293.940	99,32%	15.337.000	98,21%	- 956.940
RICAVI PREST.RSU	9.472.341	57,74%	9.400.000	60,19%	- 72.341
RICAVI PREST.GLOBAL IMMOBILI	1.680.338	10,24%	1.150.000	7,36%	- 530.338
RICAVI PREST.SERVIZI PULIZIA	581.684	3,55%	560.000	3,59%	- 21.684
RICAVI PREST.SERVIZI CUSTODIA	235.620	1,44%	235.000	1,50%	- 620
RICAVI PREST.MANUTENZIONE VERDE	1.017.026	6,20%	930.000	5,96%	- 87.026
RICAVI PREST.MANUTENZ.SEGNALETIC	245.300	1,50%	180.000	1,15%	- 65.300
RICAVI PREST.MANUTEN.STRADE	649.108	3,96%	450.000	2,88%	- 199.108
RICAVI PREST.PUBB.ILL.E SEMAFORI	490.719	2,99%	480.000	3,07%	- 10.719
RICAVI PREST.SERVIZI ARCHIVIO	45.569	0,28%	47.000	0,30%	1.431
RICAVI PREST.SERVIZI CIMITERIALI	330.609	2,02%	350.000	2,24%	19.391
RICAVI SER. RISC.TRIBUTI MINORI	302.826	1,85%	305.000	1,95%	2.174
RICAVI PREST.PARCHEGGIO E SOSTA	545.219	3,32%	680.000	4,35%	134.781
RICAVI PREST.RACCOLTA DIFFERENZI	697.581	4,25%	570.000	3,65%	- 127.581
5) Altri ricavi e proventi					
a) Altri ricavi e proventi	111.191	0,68%	279.000	1,79%	167.809
ALTRI RISARCIMENTI DANNI	3.000	0,02%	8.000	0,05%	5.000
ABBUONI/ARROTONDAMENTI ATTIVI	2.031	0,01%	2.000	0,01%	- 31
PLUSV. ORDIN. NON RATEIZZABILI	1.858	0,01%	25.000	0,16%	23.142
SOPRAVVENIENZE ORDINARIE ATTIVE	48.309	0,29%	18.000	0,12%	- 30.309
SOPRAVV. ORDINARIE ATTIVE NON TASSAB.	21.846	0,13%		0,00%	- 21.846
RIMBORSI SPESE NON RILEV.STUDI	9.769	0,06%	6.000	0,04%	- 3.769
OMAGGI DA FORNITORI	100	0,00%		0,00%	- 100
RIMBORSO FORMAZIONE FON COOP	11.778	0,07%		0,00%	- 11.778
RIMBORSO ONERI SMALT. DANECO	-	0,00%	220.000	1,41%	220.000
STORNO F.DO RISCHI X VRIAIONE STIMA	12.500	0,08%		0,00%	- 12.500
b) Contributi in c/esercizio	-	0,00%	-	0,00%	-
CONTR.C/CRED.D'IMP.NON TASSABILI					
5 TOTALE Altri ricavi e proventi	111.191	0,68%	279.000	1,79%	167.809
A TOTALE VALORE DELLA PRODUZIONE	16.405.131	100,00%	15.616.000	100,00%	- 789.131
B) COSTI DELLA PRODUZIONE					
6) materie prime, suss., di cons. e merci	1.267.203	7,72%	1.178.300	7,55%	- 88.903

MATERIE DI CONSUMO C/ACQUISTI	13.985	0,09%	20.000	0,13%	6.015
MAT.CONSUMO C/ACQ. SERV. RSU	103.597	0,63%	150.000	0,96%	46.403
MAT.CONC.C/AQU. SERV.GLOBAL IMM.	145.029	0,88%	70.000	0,45%	- 75.029
MAT.CONC.C/ACQ. SERVIZI PULIZIA	10.194	0,06%	12.000	0,08%	1.806
MAT.CONC.C/ACQ.SERV.MANUT.VERDE	31.619	0,19%	28.000	0,18%	- 3.619
MAT.CONC.C/ACQ.SERV.MAN.SEGNALET	57.331	0,35%	21.000	0,13%	- 36.331
MAT.CONC.C/ACQ.SERV.MANUT.STRADE	42.400	0,26%	74.000	0,47%	31.600
MAT.CONC.SERV.PUBB.ILL.SEMAFORI	42.708	0,26%	37.000	0,24%	- 5.708
MAT.CONC.C/ACQ.SERV.CIMITERIALI	3.567	0,02%	3.000	0,02%	- 567
MAT.CONC.C/ACQ.SERV.RISC.TRIBUT	8.556	0,05%	4.000	0,03%	- 4.556
MAT.CONC.C/ACQ.PARCHEGGIO E SOST	5.779	0,04%	24.000	0,15%	18.221
MAT.CONC.C/ACQ.SERV.RACCOLTA DIF	4.955	0,03%	6.000	0,04%	1.045
IMBALLAGGI C/ACQUISTI	297	0,00%	300	0,00%	3
COMBUSTIB. PER RISCALDAMENTO	48.510	0,30%	50.000	0,32%	1.490
CANCELLERIA	6.735	0,04%	9.000	0,06%	2.265
CARBURANTI E LUBRIFICANTI	597.218	3,64%	550.000	3,52%	- 47.218
CARBURANTI E LUBRIF. PARZ. DED.	6.045	0,04%	5.000	0,03%	- 1.045
INDUMENTI DI LAVORO	55.343	0,34%	30.000	0,19%	- 25.343
ALTRI ACQUISTI INEDUCIBILI	448	0,00%		0,00%	- 448
RICAMBI PER AUTOMEZZI	82.887	0,51%	85.000	0,54%	2.113
<i>7) per servizi</i>	2.783.130	16,96%	2.284.400	14,63%	- 498.730
LAVAGGIO AUTOMEZZI	4.865	0,03%	7.000	0,04%	2.135
ENERGIA ELETTRICA	41.317	0,25%	46.000	0,29%	4.683
ACQUA	8.812	0,05%	15.000	0,10%	6.188
CANONE DI MANUTENZIONE PERIODICA	15.325	0,09%	12.000	0,08%	- 3.325
MANUT.E RIPARAZ.BENI PROPRI 5%	386.069	2,35%	430.000	2,75%	43.931
MAN.E RIP.AUTOM.AUTOTRASP. C/T		0,00%		0,00%	-
MANUT. E RIP.VEICOLI PARZ. DED.	3.245	0,02%	6.000	0,04%	2.755
MAN. E RIP. BENI DI TERZI	22.524	0,14%	32.000	0,20%	9.476
PEDAGGI AUTOSTRADALI	67	0,00%	100	0,00%	33
PEDAGGI AUTOSTRADALI PARZ. DED.	2.036	0,01%	1.800	0,01%	- 236
ALTRI ONERI P/AUTOMEZZI	2.370	0,01%	5.500	0,04%	3.130
ALTRI ONERI P/VEICOLI PARZ. DED.	17	0,00%	2.300	0,01%	2.283
ASSICURAZIONI R.C.A.	248.124	1,51%	251.000	1,61%	2.876
ASSICURAZ. NON OBBLIGATORIE	76.578	0,47%	64.000	0,41%	- 12.578
VIGILANZA	888	0,01%	400	0,00%	- 488
COMP.AMMINIST.PROF.NON SOCI	15.330	0,09%	17.000	0,11%	1.670
COMP.AMM.CO.CO.CO NON SOCI	77.635	0,47%	65.000	0,42%	- 12.635
COMPENSI SINDACI-PROFESSIONISTI	35.653	0,22%	35.000	0,22%	- 653
COMP.COLL.COORD.NON ATTIN.ATTIV.	6.000	0,04%		0,00%	- 6.000
COMPENSI LAV.OCCAS.ATTIN.ATTIV.	1.800	0,01%		0,00%	- 1.800
CONTR.INPS AMMIN.COCOCO NO SOCI	11.330	0,07%	10.000	0,06%	- 1.330
RIMB.PIE'LISTA ATTIN.ATT.CO.CO.	1.667	0,01%	2.500	0,02%	833
RIMB.IND.CHILOM.ATTIN.ATT.CO.CO.	4.662	0,03%	300	0,00%	- 4.362
COMP.PROF. ATTINENTI ATTIVITA'	10.631	0,06%	28.000	0,18%	17.369
SPESE PER ANALISI,PROVE E LABOR.	1.813	0,01%	4.000	0,03%	2.187
PROVVIGIONI A INTERMEDIARI	8.468	0,05%	6.000	0,04%	- 2.468
PUBBLICITA'	12.400	0,08%	2.700	0,02%	- 9.700

SPESE LEGALI	178.938	1,09%	135.000	0,86%	- 43.938
SPESE TELEFONICHE	16.842	0,10%	16.000	0,10%	- 842
SPESE CELLULARI	26.593	0,16%	15.500	0,10%	- 11.093
SPESE POSTALI E DI AFFRANCATURA	2.908	0,02%	2.500	0,02%	- 408
SPESE DI RAPPRESENT. NON INERENTI	650	0,00%	300	0,00%	- 350
SPESE DI RAPPRESENTANZA DEDUCIB.	3.468	0,02%		0,00%	- 3.468
PASTI/SOGGIORNI-SPESE DI RAPPRES	276	0,00%	800	0,01%	524
PASTI/SOGGIORNI LAV.DIPENDENTI	1.533	0,01%	2.400	0,02%	867
PASTI E SOGGIORNI	2.564	0,02%	2.800	0,02%	236
MENSA AZ.APPALTATAeBUONI PASTO	86.909	0,53%	93.800	0,60%	6.891
RICERCA,ADDESTRAM.E FORMAZIONE	18.110	0,11%	6.000	0,04%	- 12.110
SERVIZIO SMALTIMENTO RIFIUTI	155.614	0,95%	305.000	1,95%	149.386
FORMALITA' AMMINISTRATIVE	6.087	0,04%	7.000	0,04%	913
ALTRI SERVIZI DEDUCIBILI	17.120	0,10%	13.500	0,09%	- 3.620
SPESE D'INCASSO	43	0,00%	100	0,00%	57
ONERI PER FIDEJUSSIONE	4.410	0,03%	4.400	0,03%	- 10
POSTEGGIO AUTO	1.443	0,01%	1.500	0,01%	57
LAVORAZIONI DI TERZI SERV.RSU	56.932	0,35%	10.000	0,06%	- 46.932
LAVORAZIONI DI TERZI GLOBAL IMMO	380.128	2,32%	105.000	0,67%	- 275.128
LAVORAZIONI DI TERZI SERV.PULIZI		0,00%		0,00%	-
LAVORAZIONI DI TERZI MANUT.VERDE	30.441	0,19%	1.500	0,01%	- 28.941
LAVORAZIONI DI TERZI MAN.SEGNALE	60.548	0,37%	52.000	0,33%	- 8.548
LAVORAZIONI DI TERZI MAN.STRADE	149.849	0,91%	20.900	0,13%	- 128.949
LAVORAZIONI DI TERZI PUBB.ILL.SE	140.468	0,86%	3.200	0,02%	- 137.268
LAVORAZIONI DI TERZI INFORM.TELE		0,00%		0,00%	-
LAVORAZIONI DI TERZI SERV.ARCHIV	3.477	0,02%	2.900	0,02%	- 577
LAVORAZIONI DI TERZI SERV.CIMITE	80	0,00%	6.500	0,04%	6.420
LAVORAZIONI DI TERZI SER.RISC.TR	6.552	0,04%		0,00%	- 6.552
LAVORAZIONI DI TERZI PARCH.SOSTA		0,00%		0,00%	-
LAVORAZIONI DI TERZI RACC.DIFFER	217.912	1,33%	197.000	1,26%	- 20.912
ENERGIA ELETTRICA VIA CAPUA	2.814	0,02%	3.300	0,02%	486
ENERGIA ELETTRICA CIMITERO	62.188	0,38%	62.000	0,40%	- 188
SPESE POSTALI E AFFR.VIA CAPUA	1.058	0,01%	1.600	0,01%	542
SPESE MEDICHE E VISITE MEDICHE	18.772	0,11%	20.000	0,13%	1.228
COMPENSI A PROFESS.QUALITA'	14.108	0,09%	7.000	0,04%	- 7.108
REVISIONE MEZZI	6.845	0,04%	10.800	0,07%	3.955
SPESE CONTRATTUALI	655	0,00%		0,00%	- 655
COMPENSI A PROF.CERTIFIC.BILANCI	20.700	0,13%	20.700	0,13%	-
SMALT.ACQUE SER.IGIENICI SEDE	50.241	0,31%	80.000	0,51%	29.759
SICUREZZA PRESTAZIONI DI TERZI	23.750	0,14%	11.000	0,07%	- 12.750
RIMB. A PIE'DI LISTA DIPENDENTI	1.355	0,01%	1.400	0,01%	45
COMMISSIONI POSTALI E BANCARIE	11.123	0,07%	17.400	0,11%	6.277
8) per godimento di beni di terzi	382.399	2,33%	528.200	3,38%	145.801
FITTI PASSIVI (BENI IMMOBILI)	181.157	1,10%	182.900	1,17%	1.743
NOLEGGIO DEDUCIBILE	153.106	0,93%	150.600	0,96%	- 2.506
COSTI P/GODIMENTO BENI DI TERZI	-	0,00%	1.700	0,01%	1.700
FITTI PASSIVI VIA CAPUA	24.000	0,15%	24.000	0,15%	-

ROYALTIES,DIR.D'AUT.BREV.(NO STU	24.136	0,15%	169.000	1,08%	144.864
9 TOTALE per il personale:	10.457.383	63,74%	10.850.000	69,48%	392.617
<i>10) ammortamenti e svalutazioni:</i>					
a) ammort. immobilizz. immateriali	20.036	0,12%	18.000	0,12%	- 2.036
b) ammort. immobilizz. materiali	337.525	2,06%	282.000	1,81%	- 55.525
d) TOTALE svalutaz. crediti (att.circ.) e disp.liq.	23.289	0,14%	22.000	0,14%	- 1.289
10 TOTALE ammortamenti e svalutazioni:	380.850	2,32%	322.000	2,06%	- 58.850
11) variaz.riman.di mat.prime,suss.di cons.e merci	10.585	0,06%	-		- 10.585
12) accantonamenti per rischi	496.406	3,03%	-	0,00%	- 496.406
ACC.TO AL F.DO RIS.PI/CONTR.LEG.	496.406	3,03%			- 496.406
14) oneri diversi di gestione	100.137	0,61%	146.800	0,94%	46.663
RISARCIMENTO DANNI	1.550	0,01%	800	0,01%	- 750
IMPOSTA DI BOLLO	961	0,01%	600	0,00%	- 361
IMPOSTA DI REGISTRO	2.041	0,01%	2.800	0,02%	759
TASSE DI CONCESSIONE GOVERNAT.	516	0,00%	500	0,00%	- 16
TASSE DI PROPRIETA' AUTOVEICOLI	13.750	0,08%	13.700	0,09%	- 50
TASSE PROP.R.VEICOLI PARZ.DEDUC.	511	0,00%	600	0,00%	89
TASSA SUI RIFIUTI	3.261	0,02%	5.700	0,04%	2.439
IVA SU ACQ. INDETRAIBILE	16.931	0,10%	13.300	0,09%	- 3.631
DIRITTI CAMERALI	5.075	0,03%	6.500	0,04%	1.425
ALTRE IMPOSTE E TASSE DEDUCIBILI	1.182	0,01%	12.500	0,08%	11.318
ABBONAMENTI RIVISTE,GIORNALI	5.226	0,03%	7.500	0,05%	2.274
MULTE E AMMENZE INDEDUCIBILI	837	0,01%	800	0,01%	- 37
MINUSVALENZE ORDINARIE	16.968	0,10%	12.700	0,08%	- 4.268
MINUSVALENZE ORDINARIE INDEDUCIBILI	78	0,00%		0,00%	- 78
SOPRAVVENIENZ. PASSIVE ORD.DED.	5.092	0,03%	5.000	0,03%	- 92
SOPRAV. PASSIVE ORD.INDEDUCIBILI	13.830	0,08%	1.000	0,01%	- 12.830
OMAGGI CLIENTI E ART.PROMO.DEDUC	3.471	0,02%		0,00%	- 3.471
ABBUONI/ARROTONDAMENTI PASSIVI	2.351	0,01%	2.000	0,01%	- 351
ALTRI ONERI DI GEST.DEDUCIBILI	6.048	0,04%	55.000	0,35%	48.952
ALTRI ONERI DI GEST.INDEDUCIBILI	458	0,00%	800	0,01%	342
CONTRIBUTO ASS. CONFINDUSTRIA	-	0,00%	5.000	0,03%	5.000
B TOTALE COSTI DELLA PRODUZIONE	15.878.093	96,79%	15.309.700	98,04%	- 568.393
A-B TOTALE DIFF. TRA VALORI E COSTI DI PROD.	527.038	3,21%	306.300	1,96%	- 220.738
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI:					
16) Altri proventi finanziari:					
a TOTALE proventi fin. da crediti immobilizz.					
b) prov.finan.da titoli(non part.)immobilizz.	5.997	0,04%	-	0,00%	- 5.997
INT.ATT.TIT.RED.FISSO NO IMP.SOS	5.997	0,04%			- 5.997
d) proventi finanz. diversi dai precedenti	26.287	0,16%	21.000	0,13%	- 5.287
INT.ATT.SU DEPOSITI BANCARI	26.287	0,16%	21.000	0,13%	- 5.287
16 TOTALE Altri proventi finanziari:	32.284	0,20%	21.000	0,13%	- 11.284
17) interessi e altri oneri finanziari da:					
17 TOTALE interessi e altri oneri finanziari da:					
15+16-17±17bis TOTALE DIFF. PROV. E ONERI FIN.	32.284	0,20%	21.000	0,13%	- 11.284
D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINAN.					
E) PROVENTI E ONERI STRAORDINARI					
20 TOTALE Proventi straordinari	429.646	2,62%			- 429.646

21 TOTALE Oneri straordinari	32.295	0,20%			- 32.295
20-21 TOTALE DELLE PARTITE STRAORDINARIE	397.351	2,82%	-	0,00%	- 397.351
A-B±C±D±E TOTALE RIS. PRIMA DELLE IMPOSTE	956.673	6,23%	327.300	2,10%	- 629.373
22) Imposte redd. eserc.,correnti,differite,anticipate					
a) imposte correnti	571.773	3,49%	316.959	2,03%	- 254.814
IRAP DELL'ESERCIZIO	358.312	2,18%	295.947	1,90%	- 62.365
IRES DELL'ESERCIZIO	213.461	1,30%	21.012	0,13%	- 192.449
b) imposte differite (anticipate)	- 236	0,00%	-	0,00%	236
IMPOSTE ANTICIPATE	- 2.990				2.990
IMPOSTE ANTICIPATE (STORNO)	2.754				- 2.754
22 TOTALE Imposte redd. eserc.,correnti,differite,ant	571.537	3,49%	316.959	2,03%	- 254.578
23) Utile (perdite) dell'esercizio	385.136	2,74%	10.341	0,07%	- 374.795

SVILUPPI IN MATERIA DI SOCIETA' PUBBLICHE

Il testo della Legge di stabilità approvato definitivamente in Senato abroga la norma inerente la dismissione obbligatoria delle partecipazioni per i Comuni fino a 50.000 abitanti nonché quelle relative alla dismissione delle società strumentali ed al divieto di costituzione di enti ed organismi di cui alla Spending review (che scadevano a fine anno).

Nello specifico i commi 561 e 562 abrogano le seguenti norme:

- articolo 14 comma 32 del dl 78/10 s.m.i., inerente il divieto di costituzione e mantenimento delle società detenute dai Comuni con popolazione fino a 30.000 abitanti e di quelle con popolazione compresa fra 30.000 e 50.000 abitanti;
- commi 1, 2, 3, 3-sexies, 9, 10 e 11 dell'articolo 4 del dl 95/2012 s.m.i. inerenti l'obbligo di procedere alla dismissione delle c.d. società strumentali nonché alcuni vincoli sul personale delle stesse;
- commi da 1 a 7 dell'articolo 9 del dl 95/2012 s.m.i. che prevedevano il divieto di istituzione e la soppressione di enti, agenzie e organismi comunque denominati e di qualsiasi natura giuridica che esercitavano anche in via strumentale, funzioni fondamentali spettanti a comuni, province e città metropolitane. (Comunicato stampa ANCI del 24 dicembre 2013)

Di seguito si riportano i commi 561 e 562 dell'art. 1 della legge di stabilità 2014:

561. Il comma 32 dell'articolo 14 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, è abrogato.

562. Al decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) i commi 1, 2, 3, 3-sexies, 9, 10 e 11 dell'articolo 4 e i commi da 1 a 7 dell'articolo 9 sono abrogati;

b) al comma 4 dell'articolo 4 le parole: «delle società di cui al comma 1» sono sostituite dalle seguenti: «delle società controllate direttamente o indirettamente dalle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, che abbiano conseguito nell'anno 2011 un fatturato da prestazione di servizi a favore di amministrazioni pubbliche superiore al 90 per cento dell'intero fatturato».

Le nuove disposizioni segnano un deciso cambiamento di approccio delle modalità con cui il legislatore italiano intende affrontare le problematiche legate alle società partecipate dagli enti locali, in forte controtendenza rispetto ai tanti e mal coordinati provvedimenti approvati nel corso degli ultimi anni. Finalmente la logica dei tagli lineari sembra lasciare il posto a una maggiore attenzione verso le tante realtà locali che hanno sempre informato la loro attività ai principi di efficienza, efficacia ed economicità.

Sopravvivono invece, fra gli altri, i commi 7 e 8 dello stesso articolo 4 della spending review che sanciscono rispettivamente:

- la regola secondo la quale le pubbliche amministrazioni dall'1/1/2014 acquisiscono sul mercato tramite gara i beni e servizi strumentali alla propria attività;
- l'eccezione alla suddetta regola, secondo la quale a decorrere dalla stessa data l'affidamento diretto può avvenire solo a favore di società «in house», conformi a quanto stabilito dalla giurisprudenza comunitaria.

Il legislatore pone così termine a un lungo dibattito che aveva portato alcune sezioni regionali di controllo della Corte dei conti (Campania, Liguria e Abruzzo) a considerare il

comma 8 una norma speciale per le società «in house», mentre altre a ritenere (Lombardia e Puglia), anche a seguito della sentenza della Corte costituzionale n. 229 del 16/07/2013, che il principio sancito dal comma 8 poteva essere invocato solo nel caso di sussistenza di peculiari caratteristiche che non rendessero possibile all'amministrazione pubblica controllante un efficace e utile ricorso al mercato. Dunque, con l'abrogazione di buona parte dell'art. 4 della spending review le società strumentali «in house» degli enti locali sembrano riacquistare piena legittimità e il nostro ordinamento interno torna ad essere allineato, almeno in questo caso, con i principi affermati dalla giurisprudenza comunitaria, secondo la quale l'in house providing è un modello organizzativo a cui le amministrazioni pubbliche possono legittimamente ricorrere (*Fonte ANCI, 6 dicembre 2013*).

Alla luce di quanto sopra riportato e tenuto conto di quanto espresso dal Prof. Michele Castellano nel suo parere pro-veritate, il quadro normativo di riferimento per l'affidamento *di servizi pubblici ed attività strumentali*, è oggi rappresentato da principi e regole elaborati e consolidati in sede comunitaria e, per i spl, anche dall'art. 34, commi 20-27, d.l. 179/2012 (conv. Legge 221/2012). In base a tali principi le forme attraverso cui possono essere scelti i soggetti cui affidare la gestione dei servizi possono essere:

- a) ricorso al mercato;
- b) gara a “doppio oggetto” per individuare il socio operativo di società mista;
- c) affidamento “in house”.

La presenza del socio privato di Barsa e la perdita delle qualità operative dello stesso rendono necessaria la regolarizzazione degli affidamenti in corso. Per quanto riguarda i servizi pubblici locali, i commi 20 e 21 dell'art. 34 L. 221/2012 prevedono quanto segue:

Comma 20. Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

Comma 21. Gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto non conformi ai requisiti previsti dalla normativa europea devono essere adeguati entro il termine del 31 dicembre 2013 pubblicando, entro la stessa data, la relazione prevista al comma 20. Per gli affidamenti in cui non è prevista una data di scadenza gli enti competenti provvedono contestualmente ad inserire nel contratto di servizio o negli altri atti che regolano il rapporto un termine di scadenza dell'affidamento. Il mancato adempimento degli obblighi previsti nel presente comma determina la cessazione dell'affidamento alla data del 31 dicembre 2013.

Considerazioni conclusive

Il quadro normativo attuale, quale che sia la scelta dell'Amministrazione Comunale sulle modalità di affidamento dei servizi attualmente gestiti da Barsa, induce a ritenere comunque opportuna la preventiva acquisizione della quota di proprietà del socio privato. La totale partecipazione pubblica renderebbe legittimi tutti gli attuali e futuri affidamenti senza precludere all'Ente la possibilità di un futuro cambiamento di gestione. In quest'ottica, il CdA della Società, nella sua ultima seduta del 19 dicembre u.s. ha deliberato di procedere ad acquisire una quotazione da parte della Società di Revisione



finalizzata alla valutazione della quota di proprietà del Socio di minoranza, rinviando ad un momento successivo la analisi delle ulteriori questioni che l'Amministrazione vorrà affrontare nell'ambito del nuovo quadro normativo che si è venuto a delineare.

BARLETTA, 30 DICEMBRE 2013

PER IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

IL PRESIDENTE

PROF. AVV. LUIGI PANNARALE

